

Bogotá, D.C.,

CCE-20250409-169

Doctora

**LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO**

Secretaria General

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

Calle 36 No. 28A - 41

[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 11-04-2025 05:55:49
2025ER9677 O 1 Fol:1 Anex0
ORIGEN: REGION METROPOLITANA/LOTA LUIS FELIPE
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION N° 464 DE 2025
OBS: —

**Asunto:** Respuesta Proposición No. 464 de 2025 “Ordenamiento ambiental de la sabana de Bogotá y crisis por escasez de agua”.

Respetada Secretaria:

En atención al oficio del asunto, mediante el cual se nos remite el cuestionario de la Proposición No. 464 aprobada en Sesión Plenaria el pasado 02 de abril de 2025, cuyo tema es “Ordenamiento ambiental de la sabana de Bogotá y crisis por escasez de agua”, presentada por el Concejal Juan Daniel Oviedo; sobre el particular, por parte de Región Metropolitana Bogotá Cundinamarca, procedemos a dar respuesta en los asuntos de nuestra competencia así:

1. ¿Cómo ha avanzado Bogotá en la reglamentación del artículo 61 de la Ley 99 de 1993?
2. ¿Hay grupos que se han opuesto al reconocimiento de que los valores excepcionales ecológicos de la Sabana y sus cerros circundantes ameritan que su protección sea de interés nacional?, ¿cuáles? Y ¿qué argumentos esgrimen para oponerse a la protección de la Sabana?
5. El Tribunal Administrativo de Cundinamarca dejó en firme la decisión que echó para atrás el proceso de elaboración de la resolución “Lineamientos para el ordenamiento ambiental de la Sabana de Bogotá”. Sin embargo, por favor explique por qué el distrito los consideró inconvenientes, y qué propuesta alternativa tiene.
7. Qué medidas va a implementar el Distrito para garantizar el acceso al agua en el largo plazo? Enuméreles y explíquelas.



**Correo institucional:**

[contactenos@regionmetropolitana.gov.co](mailto:contactenos@regionmetropolitana.gov.co)

**NIT:** 901665578-7



**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,  
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15



**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687

8. ¿Cuándo se enteró la administración de la ciudad (y por qué medio) de la escasez de agua que enfrentamos? Y ¿cuánto tiempo transcurrió entre que fue alertada y se tomaron las primeras medidas?
9. ¿Informó el IDIGER que se preveía una crisis por escases de agua?, ¿cuándo? Anexe la evidencia.
10. ¿Los ciclos climatológicos advertían alguna situación excepcional o fueron imprevistos?
11. ¿Ha generado el racionamiento cambios en los hábitos de consumo de los hogares y el comercio?, ¿cuáles? Anexe la evidencia.

**Respuesta:**

En primer lugar, es preciso destacar que la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca-RMBC fue creada por el Acto Legislativo 2 del 22 de julio de 2020, que modificó el artículo 325 de la Constitución Política, y reglamentada a través de la Ley Orgánica 2199 de 2022. En este sentido, el artículo 2 de esta Ley establece que la RMBC tiene como finalidad garantizar la formulación y ejecución de políticas públicas, planes, programas y proyectos de desarrollo sostenible, así como la prestación oportuna y eficiente de los servicios a su cargo, promoviendo el desarrollo armónico, la equidad, el cierre de brechas entre los territorios y la ejecución de obras de interés regional.

De esta manera, los artículos 9 y 10 de la referida ley disponen que le corresponderá a la RMBC ejercer, en el marco de los principios de concurrencia, complementariedad, coordinación y subsidiariedad, competencias en el ámbito de su jurisdicción, en las áreas temáticas de: movilidad; seguridad ciudadana, convivencia y justicia; seguridad alimentaria y comercialización; servicios públicos; desarrollo económico; **medio ambiente** y ordenamiento territorial, así como en las demás en que sus asociados compartan dinámicas territoriales, ambientales, sociales o económicas, según lo defina el Consejo Regional.

En este sentido, las competencias de la Región Metropolitana en la temática de medio ambiente son:

1. “Articular, en asocio con las autoridades ambientales y demás actores públicos y privados responsables, el Plan de Seguridad Hídrica y el Plan de Acción Climática para la Región Metropolitana, y coordinar la ejecución de programas y proyectos para su implementación por parte de los entes territoriales, en desarrollo de la Ley 1844 de 2017.



**Correo institucional:**

[contactenos@regionmetropolitana.gov.co](mailto:contactenos@regionmetropolitana.gov.co)

NIT: 901665578-7



**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,  
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15



**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687

2. Coordinar con el Distrito Capital, el Departamento de Cundinamarca y los municipios asociados a la Región Metropolitana la ejecución de estudios de amenaza, vulnerabilidad y riesgo natural y antrópico e identificar y gestionar los proyectos prioritarios para su implementación.
3. Articular la estructuración y ejecución de proyectos ambientales con el Departamento, el Distrito Capital y municipios que integren la Región, cuando así lo determine el Consejo Regional, cumpliendo los lineamientos definidos por las autoridades ambientales.
4. Aprobar, en coordinación con la corporación autónoma regional, la inclusión de la Estructura Ecológica Principal Regional en el plan estratégico y de ordenamiento metropolitano.”

Ahora bien, la Región Metropolitana durante el año 2024 trabajó en la identificación de hechos metropolitanos alrededor del agua y en la construcción de una agenda ambiental conjunta, asociada a las relaciones funcionales de orden ambiental entre Bogotá y los municipios del departamento de Cundinamarca.

En ese sentido, se identificaron dos hechos metropolitanos: el primero de ellos denominado Ecosistemas Vitales, que está relacionado con el ciclo del agua y con la conservación de la conectividad e integridad ecológica regional, donde en consecuencia se proponen líneas de acción asociadas a procesos de conservación y restauración de ecosistemas estratégicos y áreas protegidas; y el segundo hecho metropolitano denominado Gestión Hídrica, relacionado con el ciclo del uso del agua y por tanto con la promoción de la gestión adecuada del agua, el servicio público, el uso eficiente del agua y los procesos de tratamiento de aguas residuales. Ambos hechos se encuentran a la espera de la aprobación por parte del Consejo Regional.

Conforme a lo anterior, al día de hoy esta entidad no tiene competencia para responder los cuestionamientos de las preguntas enunciadas, las que adicionalmente corresponden a análisis o actividades desarrolladas o implementadas directamente por el Distrito Capital o por sus entidades adscritas.

3. **¿Cuál es el rol en esta discusión del crecimiento poblacional, la producción y acceso al agua, del déficit habitacional, de la carencia de suelo, y de los desafíos en materia de movilidad y logística?**



**Correo institucional:**

[contactenos@regionmetropolitana.gov.co](mailto:contactenos@regionmetropolitana.gov.co)

**NIT:** 901665578-7



**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,  
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15



**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687

**Respuesta:**

La Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca tiene una acción definida en materia de cada uno de estos asuntos, tal como se establece en la Ley 2199 de 2022, a través del Plan Estratégico y de Ordenamiento de la Región Metropolitana.

Es así como, el artículo 14 de la mencionada ley define el Plan Estratégico como un instrumento de planeación de mediano y largo plazo para definir el modelo territorial regional, criterios y objetos, e implementar un sistema de coordinación, direccionamiento y programación del desarrollo regional sostenible, buscando una articulación efectiva entre Bogotá y los municipios de Cundinamarca. Este Plan contendrá un componente de planeación socioeconómica y otro de ordenamiento físico-espacial, acompañado de un plan de inversiones con programas de ejecución.

Los contenidos del Plan Estratégico se desarrollarán en concordancia con las competencias de la región por áreas temáticas (artículo 10), la estructura del Plan (artículo 14), los contenidos de los componentes socioeconómico (artículo 15) y físico-espacial (artículo 16), y los lineamientos para la ocupación armónica, sostenible y equilibrada del territorio (artículo 17) de la Ley 2199 de 2022.

En la actualidad, la Región Metropolitana se encuentra desarrollando las etapas de diagnóstico y formulación del Plan Estratégico, conforme al Acuerdo Regional 010 de 2024. Adicionalmente, se está llevando a cabo el proceso de identificación y posterior declaratoria de los hechos metropolitanos del agua en lo referente a ecosistemas vitales y gestión hídrica corresponsable.

Por su parte, la Ley 2199 de 2022 le confiere a la Región Metropolitana competencias específicas en materia de ordenamiento territorial y hábitat, que buscan abordar esta temática de manera coordinada y planificada. Estas competencias, que se materializarán a través del Plan Estratégico y de Ordenamiento de la Región Metropolitana, incluyen:

1. Definir en el Plan Estratégico un modelo regional territorial con políticas y estrategias para la articulación de los instrumentos de ordenamiento territorial de los diferentes entes territoriales (Bogotá y los municipios de Cundinamarca). Esto permitirá establecer directrices claras para el uso del suelo a nivel regional, considerando las necesidades de vivienda y la protección de áreas estratégicas.

**Correo institucional:**

[contactenos@regionmetropolitana.gov.co](mailto:contactenos@regionmetropolitana.gov.co)

**NIT:** 901665578-7

**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,  
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15

**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687

2. Formular y coordinar conjuntamente con los municipios y el Distrito, planes, programas, proyectos o políticas para la financiación y producción de vivienda y entornos adecuados, incluyendo Vivienda de Interés Social (VIS) y Vivienda de Interés Prioritario (VIP). Esta competencia busca abordar el déficit habitacional de manera articulada a nivel regional, optimizando recursos y estrategias.
3. Formular conjuntamente con los municipios y el Distrito, instrumentos de planeación, gestión y de financiación, y constituir un banco regional de tierras, en coordinación con las autoridades municipales y distrital. Este banco de tierras se convierte en una herramienta clave para facilitar el desarrollo de proyectos de importancia estratégica para la implementación de los hechos metropolitanos, incluyendo aquellos destinados a vivienda en lugares adecuados y sostenibles.
4. Estructurar y desarrollar conjuntamente con los municipios y el Distrito, programas y proyectos de mejoramiento de asentamientos, reasentamiento, infraestructura y equipamientos sociales y espacios públicos, en desarrollo del Plan Estratégico de la Región Metropolitana. Esta competencia reconoce la necesidad de intervenir en áreas ya urbanizadas para mejorar las condiciones de vida y evitar una mayor presión sobre suelo nuevo de importancia ecológica.
5. Formular y desarrollar conjuntamente con los municipios y el Distrito, programas de hábitat y vivienda rural productiva y sostenible. Esta competencia busca diversificar las opciones de vivienda y promover un desarrollo equilibrado en todo el territorio de la región metropolitana, incluyendo las áreas rurales.

En este contexto, la Región Metropolitana, a través del desarrollo y la implementación del Plan Estratégico y de Ordenamiento, juega un rol en la regulación del uso del suelo para atender el déficit habitacional de manera sostenible.

Asimismo, la Ley 2199 de 2022 otorga a la Región Metropolitana competencias específicas en materia de movilidad, que enmarcan el rol sobre los desafíos de movilidad y logística:

1. Ejercer como autoridad regional de transporte en su jurisdicción, en las modalidades asignadas por la ley.
2. Coordinar e integrar el servicio de transporte público regional, buscando una operación eficiente y conectada.
3. Planear la infraestructura para la movilidad intermunicipal en su ámbito geográfico, considerando las determinantes ambientales y en articulación con la Nación y territorios colindantes.

**Correo institucional:**[contactenos@regionmetropolitana.gov.co](mailto:contactenos@regionmetropolitana.gov.co)**NIT:** 901665578-7**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,  
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15

**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687

4. Coordinar el servicio de transporte de carga y la logística regional, optimizando flujos y reduciendo impactos.
5. Desarrollar proyectos de infraestructura de movilidad regional con todas las garantías ambientales.
6. Formular y adoptar el Plan de Movilidad Sostenible y Segura de la Región Metropolitana, priorizando medios no motorizados y transporte público de bajas emisiones.
7. Formular e implementar fuentes de financiación para la movilidad.
8. Procurar el uso del Río Bogotá como alternativa de movilidad y transporte público sostenible.

**4. ¿Se ha deteriorado la Sabana en los últimos 32 años (entre 1993 fecha de la Ley y hoy)?  
De ser así aporte la evidencia.**

**Respuesta:**

Dada la condición metropolitana del territorio, son naturales las dinámicas de crecimiento urbano, así como la relevancia de la región en el PIB nacional. Sin embargo, este fenómeno debe analizarse de cara al crecimiento poblacional, la disponibilidad hídrica, la capacidad de proveer infraestructura de servicios públicos y los escenarios de cambio climático.

Ahora bien, la Ley 99 de 1993 declara la Sabana de Bogotá, sus páramos, aguas, valles aledaños, cerros circundantes y sistemas montañosos como de interés ecológico nacional, cuya destinación prioritaria será la agropecuaria y forestal y en este sentido, determina entre otras condiciones, que los municipios y el Distrito Capital, expedirán la reglamentación de los usos del suelo, teniendo en cuenta las disposiciones de dicha declaratoria y las que expida el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En este sentido, en 2018 la Secretaría de Planeación de Bogotá y la Gobernación de Cundinamarca realizaron un estudio sobre la evolución de la huella urbana en Bogotá y 20 municipios. Dentro de las principales conclusiones de dicho estudio se puede resaltar que entre 2010 y 2016 hubo un crecimiento del 59% de la huella urbana en suelo suburbano y rural, haciendo cada vez más difícil proveer servicios de calidad en los municipios de la Región (Transporte público masivo y saneamiento básico). Además, en el mismo periodo hubo un crecimiento del 8% en suelo de protección, mientras que, en el suelo de expansión, destinado por ley para el crecimiento urbano, solo se creció un 7%.



**Correo institucional:**

[contactenos@regionmetropolitana.gov.co](mailto:contactenos@regionmetropolitana.gov.co)

**NIT:** 901665578-7



**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,  
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15

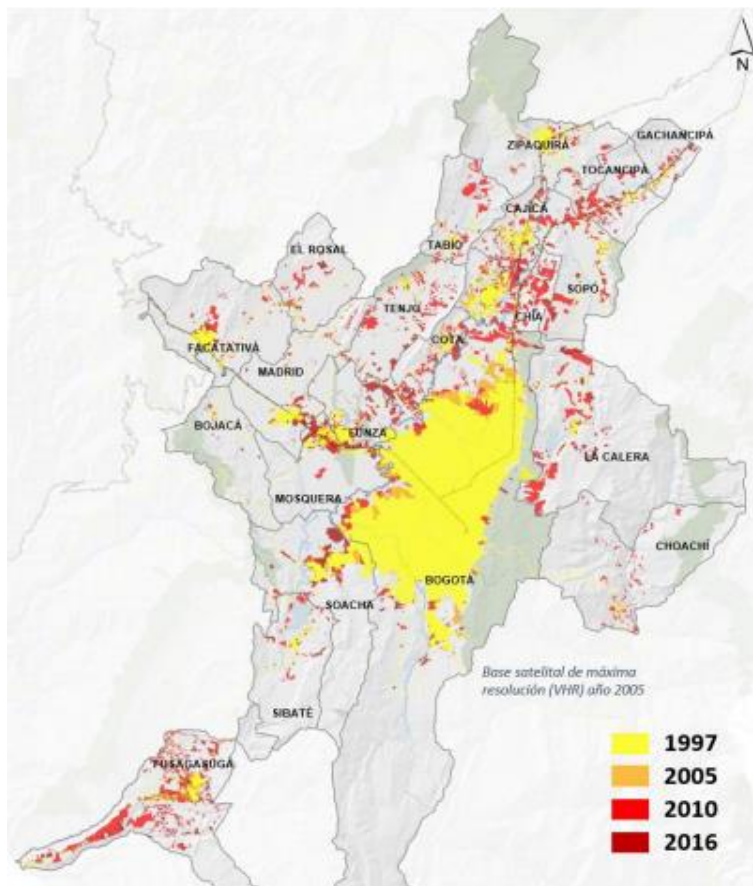


**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687



Ilustración. Crecimiento de la huella urbana



Fuente: IDOM, Estudio Huella Urbana (2018).

Adicionalmente, y según datos de la Secretaría Distrital del Hábitat, para el año 2020, Bogotá y 20 municipios aledaños presentaron una ocupación del suelo de tejido urbano de 67.004,5 hectáreas, donde Bogotá representó el 54,39% relacionado a 36.443,5 hectáreas, seguido de Fusagasugá, Chía, Soacha, que presentaron un tejido urbano de 4.176,2 ha (6,23%); 3.199,2 ha (4,77%); 2.826,1 ha (4,22%), respectivamente. El resto de los municipios tuvieron una ocupación en proporción menor al 2% de la región, lo que genera una mayor demanda sobre los servicios ecosistémicos.

En consecuencia y en el marco de la ejecución de estas competencias respecto de la expansión de la huella urbana, la Región Metropolitana, en línea con la formulación del Plan Estratégico y de Ordenamiento de la Región, pretende adelantar el proceso de actualización



**Correo institucional:**

contactenos@regionmetropolitana.gov.co

NIT: 901665578-7



**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,  
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15



**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687

del estudio de crecimiento y evolución de huella urbana para Bogotá D.C., y 35 municipios más.

Mediante este estudio se buscará identificar y caracterizar las dinámicas físicas y económicas de crecimiento y concentración de las aglomeraciones urbanas. A partir de este estudio se pretende analizar el suelo en el que actualmente se desarrollan actividades urbanas y el suelo que está en proceso de dejar su vocación agrícola o de protección para el desarrollo de usos y actividades urbanas, los suelos suburbanos, la identificación de tejidos residenciales, usos comerciales, servicios, industriales, agroindustriales, logística, dotacionales y construcciones temporales con vocación agrícola, así como el crecimiento en otras áreas, mediante la identificación del uso de suelo, el tipo de actividades, las necesidades futuras de habilitación de suelo, entre otras.

En todo caso, este estudio es solo uno de los insumos que se tendrán en cuenta para la asunción de competencias de la Región en materia ambiental, y para la revisión de las condiciones de ocupación sobre la sabana y demás ecosistemas estratégicos.

#### **6. ¿Ha jugado la región Metropolitana algún rol en la reflexión y la acción a este respecto?, ¿Cuál?**

En el marco de la publicación del proyecto de resolución publicado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el pasado 28 de febrero de 2025 *“Por medio de la cual se establecen los lineamientos para el ordenamiento ambiental de la Sabana de Bogotá”*, la Región Metropolitana hizo el análisis correspondiente encontrando que lo propuesto en el proyecto de resolución no precisa en qué momento y en qué condiciones se aplicarán los lineamientos sobre instrumentos, proyectos y obras que se encuentren en etapas de diseño o ejecución, o con actos que conceden autorizaciones o licencias, o su régimen de transitoriedad.

En ese contexto, la Región Metropolitana se encuentra trabajando con sus asociados en el análisis del proyecto de resolución. Igualmente, el pasado 25 de marzo se sostuvo una reunión con el equipo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, donde se manifestaron algunas inquietudes en relación con el texto propuesto y su implementación.

De otra parte, y en atención al auto proferido el 14 de marzo de 2025 por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca dentro de la Acción Popular con radicado 250002315000-2001-00479-02, se está a la espera del inicio de las mesas de trabajo conjunto que nos lleve

**Correo institucional:**

[contactenos@regionmetropolitana.gov.co](mailto:contactenos@regionmetropolitana.gov.co)

NIT: 901665578-7

**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,  
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15

**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687



a concertar y cocrear los lineamientos que sugiere el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de manera que se reconozcan las diferentes visiones y contextos de los involucrados.




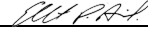
Esperamos haber dado respuesta satisfactoria a todos los cuestionamientos. Seguimos trabajando por la asociatividad regional y el avance de la Región.

Atentamente,

**LUIS LOTA**

Director

Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca

Rol	Nombre y cargo	VoBo
Elaboró	Juan Sebastián Ramírez – Subdirector de Planeación Regional y Metropolitana	
	Alejandra León – Contratista Dirección General	
Revisó	Clara Márquez – Jefe Oficina Jurídica	CIMV
	Angélica Avendaño – Contratista Dirección General	
	Elliot Parra – Contratista Oficina Jurídica	
Proyectó	María del Pilar Velásquez – Contratista Dirección General	MPVO



**Correo institucional:**

contactenos@regionmetropolitana.gov.co

NIT: 901665578-7



**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,  
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15



**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687